



HAL
open science

La transition énergétique comme stratégie de rebond territorial. Le cas du Pays Vitryat

Julie Gobert, Hiba Chakar

► **To cite this version:**

Julie Gobert, Hiba Chakar. La transition énergétique comme stratégie de rebond territorial. Le cas du Pays Vitryat. Revue Internationale d'Urbanisme, 2018. hal-02160400

HAL Id: hal-02160400

<https://enpc.hal.science/hal-02160400>

Submitted on 19 Jun 2019

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

La transition énergétique comme stratégie de rebond territorial. Le cas du Pays Vitryat

Julie Gobert, Hiba Chakar

► **To cite this version:**

Julie Gobert, Hiba Chakar. La transition énergétique comme stratégie de rebond territorial. Le cas du Pays Vitryat. *Revue Internationale d'Urbanisme*, APERAU, 2018. hal-02160400

HAL Id: hal-02160400

<https://hal-enpc.archives-ouvertes.fr/hal-02160400>

Submitted on 19 Jun 2019

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

La transition énergétique comme stratégie de rebond territorial

Le cas du Pays Vitryat

Julie Gobert, Hiba Chakar

Résumé

Cet article analyse la stratégie d'une intercommunalité sur la question énergétique, visant à mettre en place un système d'énergie décentralisé, c'est-à-dire un projet repensant globalement la production et la consommation d'énergie sur un espace particulier et en prenant en considération la multiplicité des activités humaines. La question est de savoir si de nouvelles modalités de penser l'énergie et l'injonction à la circularisation des flux amènent réellement à une restructuration des systèmes socio-techniques énergétiques. Si dans la narration que les acteurs publics écrivent la transition énergétique est un moyen de réadapter la trajectoire d'un territoire aux impératifs économiques et environnementaux, dans la réalisation plusieurs défis restent à lever, notamment sur les aspects procéduraux.

Mots clés :

Economie circulaire, écologie industrielle, territoire rural, storytelling territorial, intercommunalité

Abstract

This article deals with the strategy adopted by a rural conurbation so as to implement a new decentralised energetic system. It is supposed to take into account production and consumption of all human activities on a particular area. This study targets to know whether the new ways of thinking energy and the circular economy concept lead to redefine energetic socio-technical systems. Although the public actors in charge of the project are confident, the implementation reveals some difficulties, like the capacity to renew urban and rural planning approaches.

Keywords

Circular economy, industrial ecology, rural area, territorial storytelling, conurbation

La transition énergétique comme stratégie de rebond territorial

Le cas du Pays Vitryat

La France a adopté à l'été 2015 la loi de transition énergétique pour la croissance verte qui s'est voulue ambitieuse à plusieurs titres (réduction des émissions de gaz à effet de serre, de la consommation énergétique finale, augmentation de la part des énergies renouvelables). Elle a consolidé en outre le rôle des collectivités locales dans ce domaine. Il existait déjà de nombreuses possibilités d'actions non seulement sur le volet gestion des réseaux de distribution publique d'électricité et de gaz mais aussi en faveur de la lutte contre le réchauffement climatique, permettant d'inclure la maîtrise de l'énergie dans les politiques publiques locales (par le biais des plans Climat Energie Territoire, par exemple). (Bertrand, Rocher, 2013 ; Saujot et al., 2014 ; Canévet et al., 2012). Selon Boiteau (2015) c'est à la fin des années 2000 que les collectivités territoriales deviendront des « acteurs essentiels de l'environnement et du développement durable » (loi n° 2009- 967 du 3 août 2009 de programmation relative à la mise en œuvre du Grenelle de l'environnement). Elles peuvent notamment « aménager, exploiter, faire aménager et faire exploiter » des installations produisant de l'électricité utilisant des énergies renouvelables. Aussi ces dernières années constituent-elles un moment charnière par l'effet des lois sectorielles sur l'énergie, le logement, etc. mais également en raison des réformes administratives telle que la réforme territoriale qui s'est achevée à l'été 2015¹, conférant de nouveaux périmètres et compétences aux différentes collectivités territoriales (ADEME, 2016) et remettant en cause la clause de compétences générales (notamment sur les aspects développement économique) (Izard, 2016).

Plutôt que d'étudier un document de planification spécifique, cet article analyse la stratégie d'une intercommunalité rurale sur la question énergétique. Le territoire concerné, le Pays Vitryat, situé dans le département de la Marne, a connu la déprise industrielle et aujourd'hui encore le départ de grandes entreprises. Malgré quelques atouts touristiques (lac de Der, vignobles de Champagne), il ne bénéficie pas d'une identité affirmée et souffre d'un manque d'attractivité. Refusant de se laisser enfermer dans cette vision négative, sous l'impulsion d'EDF, les acteurs des collectivités locales concernées ont décidé de saisir l'opportunité de la transition énergétique pour redonner une impulsion au territoire. Les maîtres mots de cette mobilisation sont : économie circulaire, transition énergétique et écologie industrielle. Cette transition vise à mettre en place un système d'énergie décentralisé, c'est-à-dire à implémenter un projet repensant globalement la production, la consommation d'énergie et en prenant en considération la diversité des ressources matérielles et immatérielles, ainsi que multiplicité des activités humaines sur ledit territoire.

Suite à une étude menée en 2016², s'appuyant sur de l'observation participante et des entretiens avec les institutions impliquées dans le SED (système énergétique décentralisé),

¹ Loi de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles, du 27 janvier 2014 (loi n° 2014- 58, dite « loi MAPTAM ») et loi portant nouvelle organisation territoriale de la République, du 7 août 2015 (loi n° 2015- 991, dite « loi NOTRe »).

² Etude financée par EDF pour accompagner la communauté de communes. Coordinatrices : Sabrina Brulot et Julie Gobert. Entretiens effectués par Julie Gobert. Nouveau travail d'analyse réalisé en 2017 dans le cadre d'une réflexion sur énergie et collectivité territoriales par Hiba Chakar et Julie Gobert, qui a permis l'émergence de cet article.

nous cherchons au travers de cet article à explorer comment les intercommunalités peuvent s'emparer des enjeux énergétiques et s'approprier leurs compétences pour tenter de redonner une dynamique et du sens à leur territoire. Ainsi la transition énergétique devient-elle moins un objectif écologique, qu'un moyen pour d'autres desseins : la reconquête du destin territorial, la recherche d'attractivité, la mobilisation des ressources territoriales et la volonté de faire lien entre des espaces différemment appropriés et utilisés (rural/urbain, activités industrielles/résidentielles...).

A l'heure des réflexions sur l'économie circulaire, de travaux et d'expérimentations toujours plus approfondis ambitionnant de diminuer et de boucler les flux d'énergie et de matières, une problématique particulièrement intéressante à investiguer dans ce cadre-là est effectivement la capacité des établissements publics de coopération intercommunale à se saisir de leurs compétences sur les questions énergétiques pour potentiellement tisser de nouvelles relations entre acteurs privés et publics, entre espace urbain et espace rural (Poupeau, 2014 ; Dobigny, 2009). De fait les villes sont des espaces particulièrement consommateurs d'énergie, de matières premières (provenant en partie de leur pourtours) et produisent dans le même temps des déchets qui sont ensuite déposés et/ou transformés dans leurs périphéries ou bien plus loin, faute d'infrastructure en leur sein, de foncier ou de compétences disponibles.

Pour répondre à ce questionnement, l'article suivra un plan en trois parties. La première présente les éléments bibliographiques utiles à l'étude et à la construction du cadre théorique et méthodologique. La seconde décrit la manière dont le projet de système énergétique décentralisé s'est mis en place et les différents objectifs visés. La troisième partie investit la manière dont ce projet se heurte à différents freins qui montrent que la transition énergétique n'est pas du seul ressort d'une collectivité et de son impulsion et que repenser le métabolisme et la circulation des ressources demanderaient une intégration plus forte de nouveaux acteurs.

I. Transition énergétique et écologie territoriale : quelles appropriations par les territoires ?

Les projets, notamment ceux de transition énergétique, découlent de la combinaison de différentes dimensions : le contexte législatif et réglementaire ; les ressources – matérielles et immatérielles – qui n'existent pas en dehors d'un « projet » qui les révèle et les mobilise (Pecqueur, 2001 ; Allais et al., 2015) ; les acteurs en présence, leurs intérêts, leurs moyens et leur pouvoir d'agir. Aussi semble-t-il utile de comprendre comment les collectivités locales, au-delà des textes législatifs et réglementaires, peuvent devenir des acteurs de la transition énergétique.

1.1. Collectivités locales et transition énergétique : une appropriation de plus en plus forte

Les collectivités locales sont appelées à jouer un rôle de plus en plus important en matière d'énergie particulièrement dans le contexte français. Autorités organisatrices et concédantes

de la distribution d'énergie, consommatrices, planificatrices (urbanisme, transport, logement, énergie), potentielles exploitations d'installations produisant de l'énergie, elles peuvent aussi animer de véritables stratégies territoriales touchant tous les acteurs du périmètre sur lequel elles ont compétences. En cela, elles deviennent de véritables lieux d'expérimentations. Nevens et al. (2013) mettent ainsi en avant la manière dont des villes peuvent créer des « urban transition labs ». Les villes sont ainsi considérées de plus en plus comme des arènes importantes pour restructurer le facteur énergétique (Jaglin, 2014). Debizet et al. (2016) parlent de 'socio-energetic nodes' permettant d'analyser de manière concomitante les changements de régime socio-techniques, le rôle des acteurs et celui de l'espace, physique et approprié.

Outre cette importance accordée au territoire comme lieu d'expérimentation et de remodelage des enjeux énergétiques, la transition énergétique se caractérise par une décentralisation de l'énergie et une redéfinition du système énergétique de production et de consommation (Rocher, 2013). Par exemple les énergies renouvelables induisent en partie à repenser le système de grands réseaux de desserte (Coutard, Rutherford, 2013). Au demeurant la force du régime dominant actuel rend difficile l'innovation organisationnelle, structurelle ou socio-technique sur un périmètre réduit et sa diffusion à plus grande échelle :

« Urban areas offer specific opportunities for practices such as exemption from or adding further obligations to an existing regime, or bypassing it completely. For example, the legal and political inability of French cities to regulate or plan the electricity distribution grid leads cities to invest in urban heating and its specific technologies. Energy regimes limit the ability of cities to configure the energy transition. » (Debizet et al., 2016, p. 339)

Devant les défis importants qu'elle pose (décarbonation de l'économie, lutte contre le changement climatique, lien avec l'économie circulaire) la transition énergétique oblige plus que jamais à réfléchir de manière systémique et territorialisée et à comprendre le rôle des acteurs, des institutions, des artefacts et de l'espace. A certains égards elle est vue comme un moyen de fédérer autour d'un projet une pluralité d'acteurs locaux, de trouver les voies de se démarquer d'autres territoires, de faire lien entre des secteurs différents tant publics que privés (logement, transport, développement économique...) (Roudil, 2017).

A l'instar de Hodson et Marvin (2010) qui exploraient le rôle des métropoles à développer des stratégies pour la transition énergétique, parfois en contradiction, en avance ou en adéquation avec leur Etat d'appartenance, il s'agit dans cet article d'explorer la transition énergétique telle qu'appréhendée par une communauté de communes de taille moyenne. Quelles capacités a-t-elle de concrétiser la transition énergétique en prenant en compte ses caractéristiques propres ? L'hypothèse sous-jacente est de savoir si la transition énergétique ne peut pas permettre un décloisonnement des frontières entre rural, péri-urbain et urbain en repensant l'usage et la consommation des ressources locales. Autrement formulée, les intercommunalités peuvent-elles « translate their strategic concern about their ability to guarantee resources into strategies designed to reshape the city and its relations with resources and other spaces. » (Hodson, Marvin, 2010) ?

1.2.Métabolisme territorial et écologie industrielle au service de la transition énergétique

Travailler la transition énergétique et l'économie circulaire sur un territoire rural, qui dans le cas présenté ci-après est fortement caractérisé par l'activité industrielle dans sa partie urbaine et l'activité agricole dans sa partie rurale (prédominante à l'échelle du Pays Vitryat), est aussi un moyen de travailler les relations métaboliques et structurelles entre ces territoires et sans doute de ré-interroger les dépendances de l'espace urbain à l'espace rural dans l'approvisionnement alimentaire, énergétique, en matériaux. « While an energy transition can be measured through time as a gradual shift from one mix of resources and technologies to another, its geographical implications are more profound. » (Calvert, Mabee, 2014).

En effet l'intersection entre les territoires, au-delà de la structure administrative ou économique dans laquelle ils peuvent se retrouver (intercommunalités, pays) et qui est déterminée par les compétences desdites structures, se décline aussi à un autre niveau. Les villes peuvent être lues comme des espaces de consommation et de création de déchets tandis que les espaces périphériques ruraux comme des lieux d'approvisionnement et de décharge. La transition énergétique engage à repenser ce métabolisme territorial (Barles, 2014 ; Paola et al., 2017) au travers de relations métaboliques sur des cercles plus restreints (circuits courts), de réseaux plus circonscrits (Raineau, 2011) et reposant davantage sur une interdépendance que sur un régime de domination d'un espace sur l'autre.

Au-delà de la connaissance nécessaire des flux de matières et d'énergies qui transitent sur un territoire, la compréhension des relations entre acteurs prend corps au travers de l'écologie industrielle. Comme l'indiquent Gobert et Brullot (2017) l'écologie industrielle est un principe d'action collective dont les objectifs sont de rendre moins linéaires les flux en minimisant l'usage de matières premières dans le processus de production, en réduisant les déchets et en limitant les impacts sur l'environnement (consommation des ressources, rejets dans l'atmosphère, l'eau, les sols...) sur un périmètre déterminé (Cerceau et al., 2014). À ce titre, l'écologie industrielle se matérialise au travers d'actions concrètes comme la mutualisation de certains approvisionnements et services entre acteurs, ou encore des échanges de flux (les déchets des uns devenant les ressources des autres) (Jacobsen et Anderberg, 2004). L'un des principes fondamentaux est que les acteurs économiques, et souvent les collectivités locales, mettent en place une coopération renforcée allant au-delà du rapport fournisseur-acheteur sur un périmètre spécifique, et trouvent des *modus operandi* visant à mieux circulariser les flux et in fine restreindre leurs coûts.

Cet article repose donc sur un cadre d'analyse mêlant sciences politiques et géographie afin de comprendre la trajectoire de transition énergétique (Evrard, 2016) prise par le Pays Vitryat. Cette trajectoire est certes conditionnée par les capacités technologiques, relationnelles, ressourcielles, politiques et économiques (Labussière, 2016, p.45) du territoire et des acteurs. Mais elle donne aussi la possibilité pour l'acteur public local de repenser l'espace et l'intersection des territorialités (administratives, morphologiques...) à l'aune des défis énergétiques (promotion des énergies renouvelables, baisse des consommations...) et des ressources disponibles existantes ou latentes. Ainsi malgré les règles qui s'imposent par le biais des lois ou les appels à projet, l'article cherche à éclairer les marges de manœuvre que peut avoir une structure intercommunale rurale dans ce processus. A cette fin il semble pertinent de décrypter le jeu d'acteurs, les intentions des porteurs du projet et les confronter à la réalité de son impact.

1.3.Méthodologie déployée

Les chercheuses ont été mandatés par EDF (et plus particulièrement la direction des nouveaux systèmes et activités énergétiques) à l'automne 2014 pour réaliser une mission qui visait à accompagner la communauté de communes de Vitry Champagne Der dans la structuration de la gouvernance et de l'animation de son projet d'écologie industrielle. Accompagnement qui se traduisait par plusieurs objectifs : d'une part sensibiliser et/ou former les différents acteurs du territoire aux principes de l'EI en adaptant le discours à chaque cible en vue de faciliter leur mobilisation (pour la mise en œuvre des synergies, et pour leur contribution à la gouvernance de la démarche sur le long terme) ; d'autre part aider les acteurs dans la co-construction d'une stratégie de gouvernance adaptée au contexte du territoire par le biais préalable d'un diagnostic territorial. Cette étude du territoire a été réalisée à partir d'une analyse des différents documents élaborés par les institutions en vue de bien comprendre les enjeux du territoire et les positionnements stratégiques et politiques des différents acteurs clés (Communauté de communes de Vitry, Champagne et Der, 2014 ; 2015 ; 2016 ; Contrat de ruralité du Pays Vitryat , 2017 ; Contrat de ville 2015-2020 Vitry-le-François, 2015 ; OPEQ, 2013 ; Vitry-le-François, 2016 ; INSEE, 2012). Elle a été approfondie par une série d'entretiens effectués auprès d'acteurs clés (publics et privés) du territoire de manière à mieux appréhender le jeu d'acteurs en présence, leurs représentations du projet et de ses enjeux, leurs attentes et leur maturité quant à la question de l'écologie industrielle. Seize entretiens ont donc été menés début 2016 (entre janvier et avril) avec les organismes figurant dans le tableau en annexe. Cette étude concernait plus particulièrement la zone industrielle (ZI) de Vitry-Marolles³. L'énergéticien a laissé une large liberté aux chercheuses pour effectuer leur diagnostic.

Dans le cadre de cet article nous avons voulu explorer les interrelations entre territoires (ZI, ville, intercommunalité, pays) pour appréhender comment la structuration d'un projet de transition énergétique pouvait être prise en charge par une structure intercommunale et comment elle pouvait amener à interroger à l'échelle locale les relations métaboliques entre espaces producteurs et espaces consommateurs. A ce titre, nous avons retravaillé les documents et les entretiens pour essayer de comprendre de quelle manière la structuration du projet pouvait satisfaire un certain nombre d'attentes des usagers du territoire et se nourrir des ressources préexistantes, mais également se heurter à des difficultés procédurales mais aussi conceptuelles. Nous ne sommes donc pas seulement concentrées sur la démarche d'EIT et les résistances qu'elle pouvait rencontrer, mais nous avons élargi notre focale pour analyser globalement le processus et déceler les possibles tensions existantes.

II. La transition énergétique comme stratégie de rebond d'un territoire rural

³ Située à l'est de la ville de Vitry, la zone industrielle de Vitry-Marolles s'étend sur 250 ha et deux communes de la CCVCD. Au regard des chiffres de 2011 d'ADEVA, cette ZI est la zone d'activité du Pays Vitryat qui compte le plus d'entreprises et d'emplois. Elle est dotée d'un embranchement au réseau ferroviaire de fret. Elle comprend 106 entreprises dont de grands groupes industriels ou agro-industriels et représente un bassin de 3 400 emplois.

2.1. La Communauté de Communes Vitry, Champagne et Der : une agglomération décroissante qui cherche de nouvelles ressources à exploiter

Figure 1 - Carte du Pays Vitryat (Source: les auteures)



Le Pays Vitryat, territoire sur lequel agit ADEVA (Association de Développement De Vitry et de son Arrondissement)⁴ compte 47 578 habitants (INSEE 2011) répartis sur 102 communes (voir fig. ci-dessus). Le Pays Vitryat se caractérise par une forte empreinte rurale. Le territoire est faiblement peuplé hormis la ville de Vitry. L'agriculture y est le secteur prédominant tant par son poids économique que par la surface qui y est consacrée⁵. Le pays recouvre trois communautés de communes, dont celle de Vitry⁶ qui constitue le pôle urbain et trois autres plus rurales et qui ont une ingénierie moins développée.

Les niveaux de revenus de la population vitryate sont faibles. Pour l'INSEE, la zone de Vitry-le-François connaît une « précarité forte, avec un niveau de revenus faible et une disparité forte ». En 2011, la médiane des revenus déclarés en euros par unité de consommation au niveau

⁴ Cette association créée en 2004 est chargée de développer économiquement le territoire et d'accompagner les élus dans son aménagement. Elle entretient un rapport étroit avec la communauté de communes, les bureaux d'ADEVA se situant à la Fabrique, où sont regroupés les personnels oeuvrant pour le développement économique du territoire.

⁵ 65% de la superficie est exploitée à des fins agricoles. 25.8 % des entreprises sont issues du domaine de l'agriculture qui compte 1076 établissements.

⁶ La Communauté de Communes Vitry, Champagne et Der (CCVCD) compte 35 communes (26 264 habitants – INSEE 2012) et se structure autour de la ville de Vitry-le-François (13 065 habitants, 52,5 % de la population de la communauté de communes – INSEE 2012), quelque peu excentrée dans cet ensemble.

de la ville est de 14 084 € soit une moyenne basse en comparaison du département (19 428 €) et de la région (18228 €). On constate un vieillissement de la population sur l'ensemble du territoire. Ainsi la part des habitants de plus de 60 ans atteint-elle 26%. Le territoire s'avère faiblement attractif pour les nouveaux résidents et les personnes qualifiées ; d'où la difficulté que rencontre certaines entreprises pour recruter sur certains métiers en lien avec l'énergie (frigoriste, énergéticien...).

Touché par le départ d'industries ou la suppression d'emplois, le territoire de Vitry est considéré comme en perte de vitesse et frappé par une déprise démographique et économique qui combine perte de population, d'activité et d'emploi et entraîne un phénomène global de décroissance (Wolff et al., 2013). Dans ce contexte, plusieurs acteurs du territoire - les industriels qui continuent de croire dans les ressources matérielles et immatérielles du Pays Vitryat d'un côté, un certain nombre d'hommes/femmes politiques locales, les cadres des collectivités territoriales de l'autre côté - n'ont pas souhaité se laisser submerger par le phénomène et par l'image négative qui parfois prévaut dans les discours exogènes (tenus par des personnalités hors du territoire, comme au sein du département ou dans des chambres consulaires⁷). A l'instar d'autres villes (Gamberini, 2011), ils ont essayé de transformer le constat de cette décroissance en opportunité propice à penser autrement le territoire et en nourrir une vision dynamique. Aussi ambitionnent-ils de faire connaître progressivement une transition au Pays Vitryat, transition qui lui permette de s'adapter aux nouveaux enjeux économiques, sociaux et environnementaux. Miot et Rousseau (2017) qui se sont spécifiquement intéressés au cas de Vitry, avancent que les pouvoirs publics locaux ont su prendre parti du phénomène de rétrécissement urbain pour mettre en place des nouvelles politiques publiques et de ce fait instaurer une « dynamique locale visant un redéveloppement endogène et poursuivant des objectifs environnementaux et sociaux » (Miot, Rousseau, 2017).

Les acteurs publics, et en particulier ceux impliqués dans la communauté de communes de Vitry Der Champagne et dans le Pays Vitryat, voient leur territoire comme un espace en recomposition dont certaines ressources sont aujourd'hui sous-exploitées et pourraient être valorisées dans de nouveaux projets. A l'aune des travaux de Colletis et Pecqueur (2005), de Gumuchian et Pecqueur (2007), de Bouba-Olga (2017), la réflexion sur le contexte territorial a été un préalable à l'action collective locale, en puisant dans les ressources existantes pour les transformer en véritables actifs territoriaux mobilisables. C'est pourquoi trouver de nouveaux moyens pour attirer les entreprises et les habitants, renverser les représentations négatives du territoire, passe pour les acteurs publics du territoire de Vitry par la mise en valeur des atouts naturels et agricoles (truffières, champagne...) du territoire. Le lac de Der (lac réservoir de la Marne) est lui aussi souvent cité, d'autant qu'un certain nombre de services et d'équipements de loisirs (nautisme, pêche, casino...) ont été créés sur ses rives. L'enjeu se matérialise plus spécifiquement dans ce domaine par la volonté des élus locaux et des collectivités d'établir une stratégie touristique cohérente sur l'ensemble du territoire. En

⁷ « C'est un territoire où il y a personne... Vitry il y a eu beaucoup d'industries et ils ont du mal à ce moment. » (Extrait d'entretien avec un représentant d'une chambre consulaire de la Marne). « Un des [territoires de la Marne] plus difficiles quand même... Ils avaient une économie assez industrielle qui a connu d'énormes difficultés... On approche de la Haute-Marne, de la Meuse, des endroits fortement industrialisés à une époque, donc ils ont été touchés... Sur le plan environnemental par contre, ils ont des choses intéressantes, parce qu'il y a la vallée de la Marne, le lac du Der... » (Extrait d'entretien avec un représentant du conseil départemental de la Marne).

outre, l'énergie est apparue comme une autre ressource à mobiliser dans cette optique de réappropriation du destin territorial.

2.2. La structuration du projet de système décentralisé de l'énergie : une vision territoriale systémique

Toutefois le désir des acteurs de s'emparer de la thématique énergétique et environnementale n'a vraiment vu le jour que sur une initiative commune d'EDF et du président de la CCVCD qui ont initié en 2014 les bases d'un projet de système énergétique décentralisé. Il y est supposé que l'environnement et plus encore l'énergie constituent des facteurs de développement et donc d'emplois, dans le bâtiment, la rénovation des logements. Plus encore une telle ambition permettrait aussi d'attirer des bureaux d'études spécialisés et donc une main d'œuvre diplômée. Mais quelles raisons ont poussé ces deux parties prenantes à structurer ce partenariat ? Le SED constitue un moyen pour un opérateur historique de l'énergie (producteur et distributeur) comme EDF de repenser sa stratégie d'implantation sur les territoires et de tester avec ses clients de nouvelles modalités de partenariat. Face à l'ouverture de la concurrence, à l'accroissement du recours aux énergies renouvelables et à la demande citoyenne et institutionnelle de structurer des systèmes plus circulaires, EDF a cherché avec le Pays Vitryat et la communauté de communes de Vitry Der Champagne à mettre en place un projet innovant allant de la production d'énergie à sa consommation, en intégrant les enjeux de diminution de la consommation et ceux du partage de certains flux entre acteurs économiques.

Le président de la Communauté de Communes, figure politique locale charismatique, est convaincu qu'il faut trouver de nouvelles voies de développement pour son territoire, qu'il ne peut rester passif face aux décisions d'entreprises de quitter le territoire. Il a de fait réussi à convaincre les autres acteurs politiques et à travailler de concert avec le Pays Vitryat pour s'engager dans ce projet et favoriser la transition énergétique comme stratégie globale de rebond.

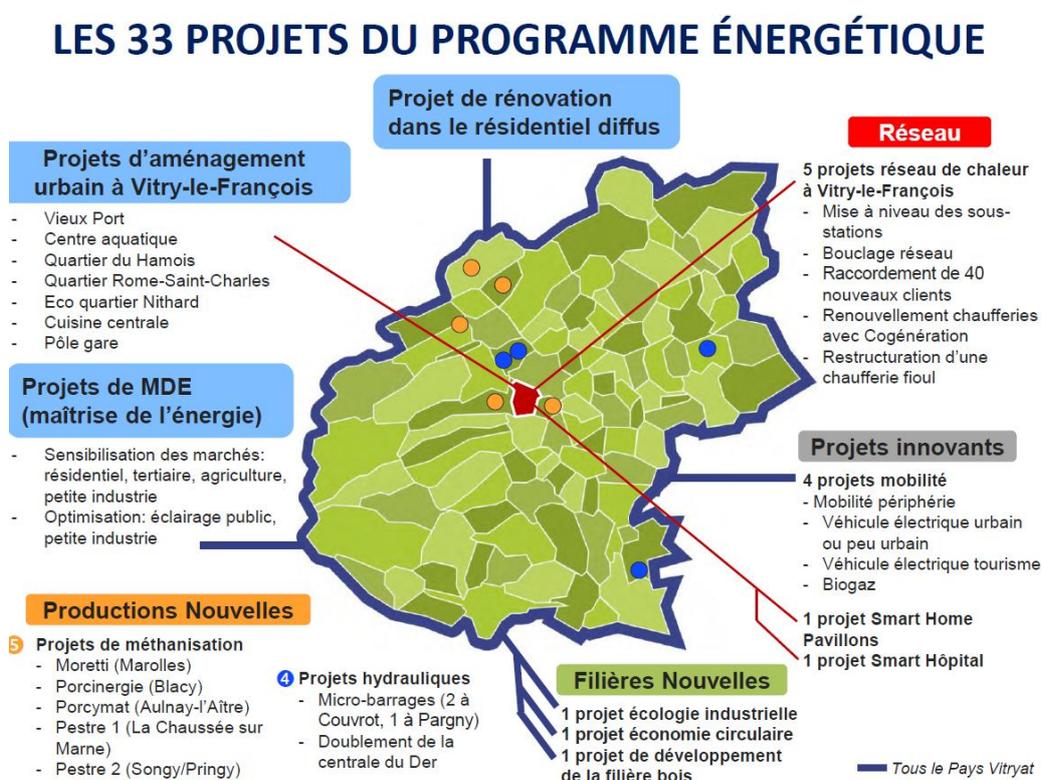
A partir de cette dynamique initiale qui lançait le territoire et l'ensemble des acteurs (petites communes, entreprises, etc.) vers une transition énergétique construite localement, va s'enclencher un processus de diagnostic de la situation énergétique et de définition par ADEVA et la communauté de communes d'objectifs déclinés en actions⁸. Le but général était de penser la transition énergétique sur le territoire de la production de l'énergie (favoriser les énergies renouvelables comme la méthanisation, l'hydraulique, l'éolien⁹...) à sa consommation, en intégrant les enjeux techniques, économiques et humains (usages, mobilités...). Sept thématiques centrales ont été ciblées et pour chacune, des interlocuteurs dédiés ont été désignés au sein de la CCVCD, d'ADEVA ou d'autres partenaires : les (ré)aménagement urbains, la restructuration du réseau de chaleur, la rénovation du bâti, la maîtrise de l'énergie, la consolidation de nouvelles modalités de production, l'aide à la structuration de filières nouvelles répondant aux enjeux de l'économie circulaire, de

⁸ Le territoire d'action envisagé est le pays, mais l'incarnation politique reste du côté d'une des intercommunalités de ce territoire. De même c'est au niveau de la CCVCD que l'ingénierie est la plus mobilisée, même si le travail d'ADEVA sur le développement économique s'avère non négligeable.

⁹ Plusieurs communes sont couvertes par une zone de développement de l'éolien et situées en zone favorable au schéma régional éolien.

l'écologie industrielle, et de la valorisation des agro-ressources, et le soutien à des projets innovants dans le domaine notamment de la mobilité. La figure ci-après donne un aperçu des projets visés.

Figure 2 – Les projets inclus dans le SED (source : CCVCD)



La situation énergétique telle qu'on peut la découvrir dans le contrat rural du Pays Vitryat met en exergue plusieurs aspects à traiter concomitamment. Le premier est que « la majeure partie de la consommation résidentielle est imputable aux maisons et au secteur privé. Les résidences individuelles construites avant 1948 représentent à elles-seules environ 35% de la consommation résidentielle du Pays Vitryat » (ADEVA, 2017, p 21). La ville de Vitry présente une situation particulière avec une forte présence d'immeubles collectifs construits de 1949 à 1974, qui génèrent une consommation élevée par rapport à la moyenne française en raison des matériaux de construction utilisés. Le second est l'incapacité au moment du projet à correctement mobiliser les différentes ressources du territoire (bois, produits agricoles...) pour favoriser l'économie locale. En outre, malgré la présence d'éoliennes, les retombées économiques de ce secteur restent limitées car la chaîne de valeur de production et de maintenance n'est pas présente sur le territoire. Par ailleurs, on note que les activités industrielles sont très consommatrices en énergie et qu'un effort pourrait être réalisé de ce point de vue.

L'ambition portée par le SED est de structurer une réponse globale pour répondre à ces traits caractéristiques. Il doit se concrétiser du point de vue de l'urbanisme, sur la planification et sur les opérations à mener (opération de réhabilitation urbaine de plusieurs quartiers, rénovation des logements anciens privés et publics, restructuration du port). Ainsi par exemple le Plan de Rénovation Urbaine de Vitry-le-François et l'Opération programmée

d'Amélioration de l'Habitat Développement Durable sont couplés à un programme de rénovation thermique et d'économie d'énergie qui doit être une modalité de lutte contre la précarité énergétique. De même la réhabilitation et l'extension du réseau de chaleur biomasse pour desservir les logements et les équipements publics (Contrat de ville, 2015, p. 17) participera également de cette stratégie énergétique.

La prise en charge de la valorisation des ressources locales se solde par la volonté de créer une dynamique d'économie circulaire et de consommation locale au travers de projets comme la création d'une AMAP Bio à Vitry le François, la construction d'une cuisine centrale pouvant participer à développer les circuits de proximité, etc. Les collectivités (pays, communautés de communes et communes) veulent favoriser le développement des productions et filières de matériaux bio-sourcés et sensibiliser dans le même temps les agriculteurs à l'intérêt de préserver la biodiversité. Ces actions doivent favoriser un métabolisme territorial moins énergétivore (moins consommateur d'énergie) et moins tourné vers l'extérieur, en réconciliant besoins de la ville et productions de l'agriculture/sylviculture.

Concernant la consommation énergétique importante par l'industrie, la solution développée repose sur le développement d'une logique d'écologie industrielle sur la ZI Vitry-Marolles. Concrètement, la collectivité souhaite inciter les entreprises à définir une initiative de gestion collective des déchets, la création d'un réseau de chaleur, la mise en commun d'infrastructures et de services (blanchisserie, espaces verts, restaurant d'entreprise, ...), un plan de déplacements Inter-Entreprises... Pour ce faire, la communauté de communes a instauré une phase préalable de sensibilisation et d'apprentissage réciproque. Sous l'impulsion d'EDF qui connaissait l'expérience et l'expertise du département de l'Aube au travers de son club d'écologie industrielle de l'Aube et de l'université de technologie de Troyes (UTT) sur les questions d'EIT, elle a recruté une stagiaire issue d'un master de l'UTT et financé une mission d'accompagnement par des chercheurs qui a permis la réalisation de cette étude.

Le représentant d'EDF était conscient de l'importance des recommandations académiques sur la structuration de projets d'EIT : celles-ci soulignent que les problématiques techniques et économiques sont souvent mises en avant au détriment des enjeux humains (Boons, Baas, 1997). Il avait aussi intégré la nécessité de créer les moyens d'une réelle interconnaissance entre acteurs afin de construire des linéaments d'une relation de confiance (Beaurain, Brulot, 2011 ; Gobert, Brulot, 2017). Aussi la proximité géographique n'est-elle pas la seule condition à la mise en place de synergies ; elle se fait dans des cadres relationnels déjà établis et souvent une certaine proximité organisationnelle¹⁰. La collectivité s'est efforcée de structurer un réseau d'écologie industrielle dans cette perspective.

Le SED s'avère pluriel dans ses objectifs, en intégrant une nouvelle appréhension de l'aménagement territoire, de ses ressources, de ses infrastructures en faisant jouer les échelles : certains enjeux visent le pays dans sa dimension rurale, d'autres le territoire proprement urbain de Vitry, d'autres encore l'échelle inférieure, celle de la zone industrielle. Reste la question de la relation entre ces échelles et donc des projets abordés dans la partie 3.

¹⁰ La proximité organisationnelle est un construit social qui apparait au travers des relations que tissent les acteurs et des règles qu'ils peuvent instaurer quand ils décident de travailler ensemble (Rallet et Torre, 1995).

2.3. Arrangement politico-administratif et storytelling territorial autour de la transition énergétique

Le SED est porté par les acteurs publics (la communauté de communes, le Pays Vitryat, les élus) qui partagent un certain nombre de croyances et d'objectifs communs. A l'instar de Faure, Négrier (2013) « Les croyances politiques territorialisées expriment à la fois une représentation du monde et une dimension de l'agir local. (...) Les données sociopolitiques, les croyances politiques jouent un rôle constitutif des lieux. ». Par leurs croyances et leurs attentes (Borup et al., 2006 ; Lazarevic, 2017), les acteurs de la transition énergétique espèrent créer un cercle vertueux de coopération et d'action ayant pour bases la transition énergétique et l'économie circulaire. Ils souhaitent également redonner au territoire vitryat une impulsion et une image positive.

Le projet SED permet à ces acteurs locaux de faire du marketing territorial et de s'inscrire ainsi dans une « démarche volontariste d'énonciation et de fabrication initiée et développée par les acteurs institutionnels »¹¹. A cette fin, ils interprètent le territoire, son passé et son futur pour servir leur projet. Le pays vitryat posséderait historiquement une culture de l'énergie et de la valorisation énergétique des ressources sur laquelle le SED ne fait que s'appuyer : la culture du peuplier, la mise en place de la première chaufferie bois sous l'initiative de Vitry Habitat¹², l'installation de grands sites éoliens sur le territoire de Vitry...

« Travailler sur l'énergie c'est travailler sur le modèle... Dans une collectivité être partenaire sur l'énergie c'est se réapproprier l'énergie, ou se l'approprier... ne plus être consommateur... uniquement ! Forcément on sera toujours consommateur, mais aussi producteur. La stratégie, c'est consommer, c'est consommer mieux ! » (représentant élu de la CCVCD, janvier 2016)

Un ensemble d'événements ont consolidé cette volonté et ce discours et incarnent cette logique vertueuse de mieux ancrer les filières et chaînes de valeur sur le territoire afin de pouvoir en recueillir les retombées : l'émergence d'un bureau d'étude dans le domaine de l'énergie¹³, la labellisation du projet *Vitry hydrogène* en 2016¹⁴ (avec le démarrage d'un démonstrateur en 2018 destiné à produire de l'hydrogène vert destiné à la mobilité à partir de ressources renouvelables biomasse), la structuration d'un centre de maintenance en éolien se soldant par la création de dix emplois.

Dans le même temps, les collectivités ont dû consentir certains efforts en interne afin de pouvoir concrétiser le SED. En effet, si l'entreprise EDF a impulsé la dynamique au départ, finançant un audit et un accompagnement par l'université, elle s'est peu à peu éloignée pour laisser les acteurs du territoire structurer et réaliser les objectifs. Elle a été peu présente par la suite, laissant la communauté de communes dans une certaine incertitude. Les acteurs publics ont donc articulé leurs efforts un « arrangement politico-administratif » (Knoepfel et al., 2006) pour être en capacité de répondre aux objectifs ; c'est pourquoi ils se sont ingénierés

¹¹ Référence à l'appel à contribution du colloque « Territoires fabriqués/Territoires instrumentalisés » qui s'est tenu à Vannes en juin 2017.

¹² Société d'habitat social de droit privé qui regroupe 4400 logements.

¹³ L'entreprise HAFNER ENERGY intervient d'une part dans la Conception et Réalisation de Centrales de Production d'Énergie.

¹⁴ Le label « Territoire Hydrogène » doit permettre un accompagnement financier et juridique des projets retenus par les ministères en charge du développement durable et de l'industrie, le Commissariat général à l'investissement (CGI), l'ADEME, BPI France, la Caisse des Dépôts et Consignations.

à obtenir des financements ponctuels complémentaires (par le biais des appels à projet notamment).

« C'est EDF qui produit l'énergie. Il nous a apporté sa force de frappe, il nous a aidés à mobiliser nos ressources internes à la collectivité locale et à nous doter de ressources humaines au travers d'un partenariat... parce qu'on a fait un partenariat 50/50. EDF est venu avec son modèle, ses équipes et cela nous a permis d'appréhender la consommation d'électricité avec une vision prospective à 10 ans, à 15 ans, comment ça va évoluer dans l'industrie. » (CCVCD, janvier 2016)

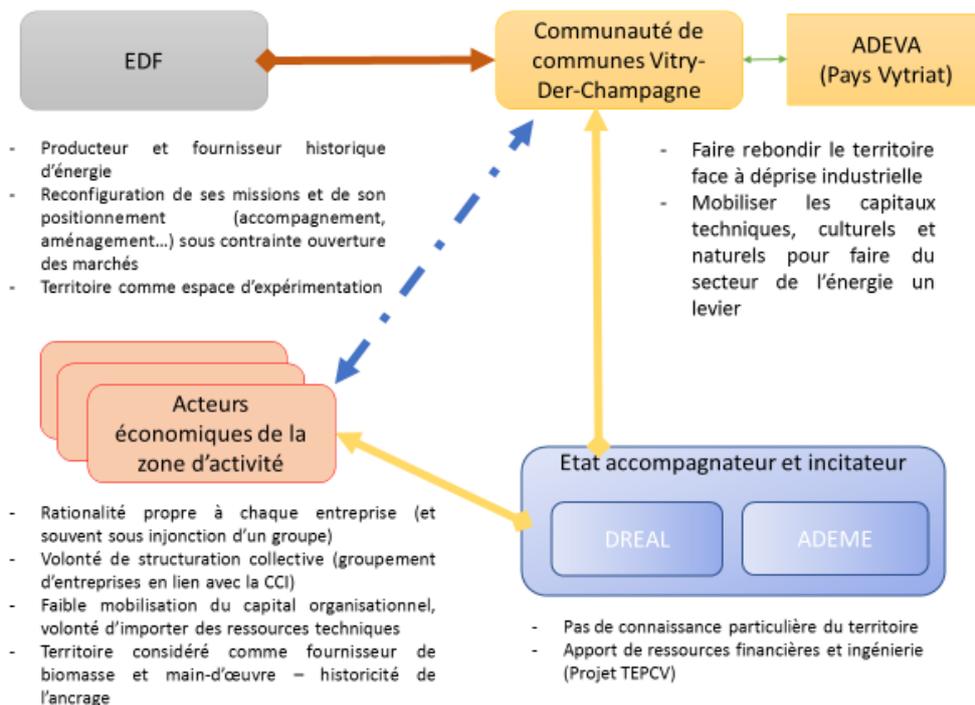
La soumission de réponses à un certain nombre d'appels à projets et leur obtention ont ainsi permis d'obtenir des moyens en fonctionnement et de renforcer les compétences internes (Nadaï et al., 2014). Le territoire a ainsi été lauréat en 2015 de l'appel à projets « Territoires à Energie Positive pour la Croissance Verte »¹⁵, ainsi que de l'appel à projet ADEME régional sur l'économie circulaire (sur deux axes : gestion des déchets et écologie industrielle)¹⁶ et a pu trouver des financements de postes dédiés pour l'ingénierie de projet d'économie circulaire.

Le schéma ci-après présente les liens et les intentions de chaque groupe d'acteurs dans la dynamique du SED et donne à voir le système d'acteurs initiateurs (EDF et CCVCD) et d'acteurs suiveurs du projet de transition énergétique. La DREAL et l'ADEME se sont montrées bienveillantes à l'égard des projets de ce territoire rural considérant qu'il était rare d'assister à un tel volontarisme sur un territoire. Le lien aux acteurs économiques a été plus compliqué comme nous l'expliquerons ci-après.

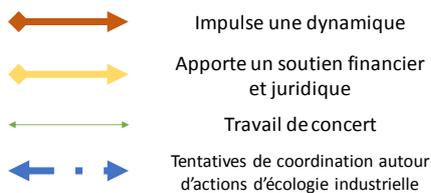
Figure 3 – Schéma sur les liens entre les acteurs du projet (source : les auteures)

¹⁵ Le projet concernait ici le changement des luminaires existants par des LED ; une étude de faisabilité et de mise en œuvre d'un schéma de mobilité durable ; le remplacement des chaudières à fuel des bâtiments municipaux par des pompes à chaleur.

¹⁶ L'Etat est présent en filigrane dans ces projets car il finance une partie des actions, fournit certains appuis opérationnels et cherche à favoriser les échanges entre collectivités que ce soit par le biais de la DREAL ou de l'ADEME. Ce qui rejoint l'analyse de Poupeau (2013) d'une administration d'Etat qui ne s'efface pas mais agit différemment sur les territoires.



Légende :



Ce story-telling et cet arrangement politico-administratif tournés vers la transition énergétique permettent aux collectivités vitryates d'affirmer leur identité dans un contexte fortement tourmenté – la redéfinition de la carte des régions et des intercommunalités laissant percevoir de possibles pertes d'influence – et de lutter contre l'incertitude ainsi créée. L'impératif de la transition énergétique qui transparaît dans loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte, dans les programmes de l'ADEME, a été apprécié comme une opportunité à saisir pour creuser le sillon déjà tracé par le SED de requalification et de redynamisation du territoire. Mais ce volontarisme se heurte à de puissants freins, dont le premier est que tout n'est pas du ressort des collectivités et qu'il faut donc qu'elles intègrent les autres acteurs.

III. Transition énergétique et reconfiguration des rapports entre acteurs et territoires

Comme exprimé dans la partie précédente, le SED contient un objectif de restructuration du système socio-technique énergétique vitryat et, par là-même, des rapports entre territoires au sein de ce même espace (espaces ruraux, espaces urbains). Les collectivités publiques parties prenantes -le Pays Vitryat, les communautés de communes, et les

communes se sont reposées sur les « conditions territoriales de possibilité » (Fortin et Fournis, 2016), utilisant les ressources existantes et cherchant à combler celles dont l'absence pose problème (ingénierie de projet, compétences sur l'énergie) notamment par la réponse à des appels à projet. Au demeurant, la transition énergétique est supposée mettre au jour de nouveaux collectifs d'action (Labussière, 2016) dans la mesure où les collectivités ne sont pas omnipotentes et doivent agir avec les autres acteurs du territoire. Pour les questions d'écologie industrielle, par exemple, la communauté de communes ne bénéficie pas de tous les leviers d'action et souhaite agir au titre d'intermédiaire. Mais cette volonté se heurte à plusieurs limites explorées ci-après.

3.1. Un processus qui peine à réinventer le métabolisme territorial entre urbain et rural

Le SED est supposé concrétiser sur le territoire de Vitry des objectifs d'économie circulaire et singulièrement d'écologie industrielle comme modalités de transition énergétique. Mais il bénéficie d'une notoriété très relative. D'une part parce que le terme même n'est pas transparent, d'autre part parce que la communauté de communes, considérant le projet comme complexe, préfère mettre en avant ponctuellement certains projets, considérés comme plus parlant pour les habitants ou les acteurs économiques que la dynamique globale.

« Système énergétique décentralisé » n'est pas un terme et un concept évident à saisir : que recoupe ce projet ? Les enjeux terminologiques sont porteurs de sens à la fois pour ceux à l'initiative des projets et ceux qui s'y intéressent et s'y impliquent. Or rares étaient les personnes interrogées lors de l'enquête, hormis ceux travaillant pour les collectivités locales, qui comprenaient les enjeux du SED. Plus généralement, dans les entretiens avec les entreprises, un besoin de clarification des orientations et des objectifs du SED apparaissait assez clairement. Le projet de territoire, mal compris, génère beaucoup de questions, voire une certaine méfiance, notamment en raison du rôle non explicite d'EDF qui en est l'instigateur. Aussi le projet n'est-il pas toujours perçu comme un moyen global de faire rebondir le territoire, contrairement à ce qu'en pensent les acteurs publics.

En outre, il émane des entretiens l'aspiration que la structuration d'un projet global d'économie circulaire se fasse avec les acteurs présents sur le territoire. Par exemple, le secteur agricole craint, en ce qui concerne la méthanisation, l'arrivée d'« industriels purs et durs » (entretien avec un représentant d'une coopérative agricole du territoire) qui déstructureraient les gisements existants et qui partiraient dès que les projets auraient perdu leur compétitivité, laissant exsangue le territoire. Les représentants du secteur agricole préfèrent que à ce titre que l'initiative soit portée par des acteurs locaux et prenne en compte dès le départ toutes les contraintes possibles (acceptabilité sociale, valorisation de l'ensemble des flux...). Ils craignent également la compétition sur les gisements (notamment de biomasse ou les extensions de chaufferie, de méthanisation...); d'où l'enjeu d'une information sur l'ensemble des projets et l'émergence d'un système de la gouvernance impliquant toutes les parties prenantes. Mais le projet global d'économie circulaire structuré par l'agglomération reste parcellisé par objectifs. C'est pourquoi il est perçu comme très segmenté par les acteurs privés et ne semble pas répondre à leurs problématiques et aux caractéristiques territoriales. Il ne donne pas la possibilité en l'état de faire le lien entre des ressources locales qui pourraient être révélées et/ou être exploitées différemment et leur usage (Pecqueur, 2001).

Par exemple chercher à instaurer une cuisine centrale avec un approvisionnement plus local ou à créer une AMAP basée sur des productions locales du territoire peuvent apparaître comme de réelles avancées d'un point de vue conceptuel. Mais ces projets, qui viennent des chargés de mission du développement économique et d'écologie industrielle, n'ont pas été assez partagés avec les acteurs agricoles. D'autre part, l'agriculture en tant que telle reste un angle mort du discours des techniciens des collectivités et des industriels (y compris agro-industriels) qui appliquent une vision à certains égards dénaturée et déshumanisée du monde agricole. Ils conçoivent l'espace agricole comme un espace de gisement qui devrait être tourné plus immédiatement sur les besoins de la ville en termes d'énergie, d'approvisionnement alimentaire, mais sans y intégrer les acteurs (agriculteurs, coopératives) et dans penser les changements que cela induit (en termes de filière, de redistribution de la valeur). L'acteur public impose d'avantage ses vues et reprend les bonnes pratiques véhiculées dans l'information sur l'économie circulaire sans intégrer les spécificités du territoire, sans passer par une participation élargie des acteurs dès la conception des projets. Cette manière de procéder peut provoquer quelques incompréhensions comme l'illustre l'extrait d'entretien suivant.

« Avec la com com sur les circuits courts, sur la restauration collective de proximité... cela n'a pas avancé... Les élus ne savaient pas trop ce qu'ils voulaient ; nous on a laissé parce qu'il fallait qu'eux aussi se décident... après on a eu un débat chez nous... Pour eux les produits de proximité étaient issus de grossistes présents sur le territoire, pour d'autres c'était les agriculteurs... Donc nous si c'est les grossistes, on ne peut pas vous aider. » (Entretien au sein de la Chambre d'agriculture, janvier 2016)

Le souhait de mobiliser les ressources locales afin de poser les fondamentaux d'une économie circulaire ne peut se réaliser qu'en accord avec ceux qui en disposent et qui les gèrent, au risque sinon de poser des problèmes d'acceptabilité (La Branche, Bosboeuf, 2017). D'où l'enjeu de structurer des collectifs qui définissent plus clairement les projets plutôt que de les imposer d'en haut (Rumpala, 2013). Or, dans le cas présent, le projet se heurtait à une lacune dans le partage d'informations et dans l'ouverture de la prise de décision.

3.2. Quand l'écologie industrielle résonne différemment entre acteurs publics et économiques du territoire

Le décalage qui peut exister entre collectivités publiques et acteurs privés dans les attentes et dans les manières de penser la transition se retrouve également dans la démarche d'écologie industrielle. Ainsi la collectivité a-t-elle dégagé des thématiques de travail dont l'une concernait l'écologie industrielle, afin de travailler avec les acteurs de la zone industrielle en suscitant l'implication des entreprises. Cependant le calendrier proposé s'est avéré peu adapté pour les acteurs privés, vraisemblablement trop rapide pour parvenir à les sensibiliser sur les principes d'EIT, à les former puis à les mobiliser. Qui plus est, il existe une discordance entre les thématiques envisagées et les besoins identifiés par les entreprises. La collectivité a voulu concentrer sa démarche d'EIT sur la zone industrielle parce que les acteurs présents sont très consommateurs en énergie. Cette dernière constitue en outre une ligne budgétaire conséquente pour les entreprises. Pour autant celles-ci n'envisagent pas la problématique sous le même prisme que les pouvoirs publics. Certaines ont trouvé des solutions par elles-mêmes, satisfaisant leurs problématiques spécifiques.

De fait, un certain nombre d'entreprises de la zone mènent des projets d'optimisation industrielle pour baisser les coûts de l'énergie et pour limiter les déchets en interne¹⁷. Or ces projets peuvent être des bases utiles pour penser des synergies qui ne soient pas imposées d'en haut (Boons et al.,1997 ; Gobert, Brullot, 2017).

Par ailleurs l'énergie n'est pas nécessairement le sujet le plus porteur en termes de mutualisation ou d'échanges de flux au moment de l'enquête ; d'autres sujets collectifs dont la gestion pourrait être mutualisée préoccupent les entreprises. La sécurité des sites a été une problématique qui a justifié la création d'un club d'entreprises. Aujourd'hui, d'autres questions pourraient recevoir une solution bilatérale ou multilatérale (gestion de certains déchets, construction d'une cantine collective...).

« Justement une de mes attentes de ce « projet écologique » [c'est d'] essayer de centraliser ou de faire des regroupements. Nous on a la chance d'être à côté d'un ferrailleur donc au niveau des contrats c'est plus facile. Il ne fait pas que l'acier ou que l'aluminium il traite aussi les papiers, les choses comme ça donc c'est bien. Mais sur d'autres déchets DIS ou DIB le coût de traitement est assez cher si on pouvait centraliser ou faire des regroupements ce serait bien. » (Responsable RSE d'une entreprise)

L'intercommunalité ne défrichait pas le sujet de l'écologie industrielle au niveau de la zone d'activité. Précédemment les entreprises en lien avec la Chambre de Commerce et d'Industrie de la Marne (CCI) avaient organisé des réunions et réfléchi aux potentielles actions communes qui auraient eu du sens au regard des moyens et du temps que les entreprises pouvaient y consacrer. Ces pistes de réflexion préalables ont peu été prises en compte par la communauté de communes. La mésentente tacite entre la CCI et la CCVCD a eu d'ailleurs des incidences dans la volonté de faire et de s'impliquer des entreprises¹⁸, car n'apparaissait pas clairement le rôle que voulait jouer la CCVCD : (co)animation, portage ou lancement et retrait...

Globalement ces petites dissonances montrent qu'une initiative d'écologie industrielle qui transcende la seule sphère publique peut rarement être planifiée et décidée indépendamment des besoins et des motivations des entreprises. Une démarche d'EIT n'a de sens que collectivement construite (Buclet, 2011), et ce même si l'impulsion vient d'en haut.

Aussi la transition énergétique et l'économie circulaire bien qu'elles puissent avoir une influence réelle sur l'aménagement (penser les réseaux autrement, rapprocher les lieux de production d'énergie comme le permettent les énergies renouvelables...) ne demandent pas seulement du fond (des actions cibles) mais aussi des savoir-faire ensemble (dès l'initiation des idées) qui n'ont pas encore été acquis et structurés.

Conclusion

¹⁷ En 2013 une entreprise agro-alimentaire et un fournisseur d'énergie ont inauguré une nouvelle chaufferie à bois. Par ailleurs la malterie valorise ses boues au travers de l'épandage dans les champs (2013). Une autre entreprise a cherché à limiter ses déchets plastiques par différents moyens. Cependant toutes les fibres polyester ne peuvent être valorisées à l'heure actuelle et deviennent un déchet banal. Une entreprise de bâtiments publics récupère les eaux usées de sa centrale à béton, concasse les déchets de bâtiments et les réintègre dans ces matériaux... Un agriculteur par le biais d'une société par action simplifiée prépare la création d'une unité de méthanisation sur la zone industrielle Vitry-Marolles.

¹⁸ Ce constat vaut pour la période d'étude allant jusqu'à juillet 2016.

Cet article a cherché à investiguer la manière d'envisager et d'appliquer un projet systémique de transition énergétique à l'échelle d'une collectivité locale, subissant des difficultés économiques et une décroissance démographique. L'objectif était d'une part de décrypter l'arrangement politico-administratif déployé, les ambitions en termes d'aménagement et la narration qu'en faisaient les acteurs impliqués dans le but de renforcer leur attractivité. Ce décryptage a montré d'une part que les collectivités locales ont trouvé là un moyen de réinvestir leur destinée territoriale en mettant en place un ensemble d'actions et en délivrant une narration maîtrisée de leur stratégie. Pour autant le projet de SED, dessiné par les acteurs publics en lien étroit avec une entreprise importante de l'énergie, n'a pas (encore) rencontré son public cible et ses acteurs opérationnels. En effet, en voulant répliquer les bonnes pratiques, les acteurs publics n'ont pas pris la température de leur territoire et des acteurs présents. Le manque d'ingénierie locale et les lacunes procédurales et substantielles ont de fait constitué un frein au déploiement et la réussite d'un tel projet.

Aussi, dans la mesure où la stratégie de transition énergétique sert ici davantage un objectif de re-construction de l'attractivité territoriale¹⁹, elle n'atteint finalement pas les objectifs assignés : repenser les manières d'agir et de penser l'espace et son aménagement, ainsi que les interdépendances entre territoires. Les marges de progression existent puisqu'il s'agit d'un processus à l'œuvre qui pourra être complété par la création de véritables communautés de pratiques et d'actions réunissant acteurs publics, privés, experts et citoyens (Wenger, 1998).

Plus globalement, l'analyse tend à montrer qu'on n'assiste qu'aux prémices de la restructuration des systèmes socio-techniques énergétiques sur les territoires. Les collectivités locales par leurs tentatives, notamment celle d'entremêler fortement économie circulaire et transition énergétique, ouvrent un champ des possibles tout en s'efforçant de s'approprier des compétences que la loi de nationalisation de 1946 leur avait fait perdre. Elles sont amenées à faire dialoguer des domaines qui étaient relativement étanches (développement économique, logement, environnement...) et à structurer de nouvelles relations aux acteurs privés (dans notre cas aux entreprises). Ce changement dans les modalités d'agir et de penser le territoire (les ressources et leur usage à un niveau plus local) ne se réalise pas selon une trajectoire en ligne droite, mais de manière incrémentale. Il ne permet pas encore d'atteindre un objectif tacite : renouer les liens métaboliques et circulariser les flux à l'échelle territoriale entre milieu urbain et rural.

Remerciements

Nous remercions les correcteurs pour leurs suggestions qui ont permis de consolider la structure de l'article, ainsi que les participants à ce travail d'accompagnement d'une collectivité territoriale (Sabrina Brullot, Aline Jeuland, Maël Jambou).

Bibliographie

ADEME Nord-Pas-de-Calais-Picardie (2016) Planification et programmation énergétique territoriale : guide technique de réalisation, 32 pages.

¹⁹ « A l'échelle locale, l'environnement occupe encore souvent le rôle de support de légitimation de politiques sectorielles, largement permis par la diffusion de notions polysémiques comme le développement durable, la nouvelle gouvernance environnementale ou la gestion intégrée. » (Bombenger et al., 2014)

- ADEVA (2017) Diagnostic socio-économique. Etat des lieux des principales tendances qui caractérisent le bassin vitryat, <http://www.pays-vitryat.fr/wp-content/uploads/Diag-socio-eco-V2-05-2017.pdf>
- Allais, R., Reyes, T., Roucoules, L. (2015) "Inclusion of territorial resources in the product development process", *Journal of cleaner production*, 94, pp.187-197
- Barles, S., (2014) « L'écologie territoriale et les enjeux de la dématérialisation des sociétés : l'apport de l'analyse des flux de matières », *Développement durable et territoires* [En ligne], Vol. 5, n°1
- Beaurain, C., Brulot, S. (2011) L'écologie industrielle comme processus de développement territorial, *Revue d'économie régionale et urbaine*, n°2, p. 313-340
- Bertrand, F., Rocher, L. (2013) Les territoires face aux changements climatiques : une première génération d'initiatives locales, Éditions Peter Lang, Coll. EcoPolis.
- Boiteau, C. (2015) « Énergie et développement durable », *Revue française d'administration publique*, N° 156, p. 1077-1084.
- Bombenger, P.H., Larrue, C. (2014) « Introduction. Quand les territoires font face aux nouveaux enjeux de l'environnement », *Natures Sciences Sociétés*, 22, 189-194
- Boons, F., Baas L.W (1997) "Types of industrial ecology: the problem of coordination", *Journal of Cleaner Production*, 5, 1-2. p. 79-86.
- Borup, M., Brown N., Konrad K., Van Lente H. (2016) « The Sociology of Expectations in Science and Technology », *Technology Analysis & Strategic Management*, Vol. 18, Nos. 3/4, p. 285–298.
- Bouba-Olga, O. (2017) Dynamiques territoriales. Eloge de la diversité, Atlantique, 100 p.
- Buclet, N. (2011) *Écologie industrielle et territoriale, stratégies locales pour un développement durable*, Septentrion Presses Universitaires.
- Calvert, K., Mabee, W. (2014) « Energy transition management as a 'spatial strategy'? Geographical implications of the Environmental Politics », *Working paper*, 14 p.
- Canévet, C., Duthoit, V., Labarthe, J., Waintrater, A. (2012) Entre autonomie et solidarités territoriales, quelle gouvernance énergétique dans les territoires urbains ?, *Etude ACUF-AMGVF-INET*
- Cerceau, J., Junqua, G., Gonzalez, C., Laforest, V., Lopez-Ferber, M. (2014) « Quel territoire pour quelle écologie industrielle ? Contribution à la définition du territoire en écologie industrielle », *Développement durable et territoires* [En ligne], Vol. 5, n°1
- Colletis, G., Pecqueur, B. (2005), « Révélation de ressources spécifiques et coordination située », *Economie et Institutions*, n°6 et 7, 1er et 2e semestre, p. 51-74.
- Communauté de communes de Vitry, Champagne et Der (2014) Actualisation du programme de mandature, 28 p.
- Communauté de communes de Vitry, Champagne et Der (2015) Dossier de candidature à l'APPEL A PROJETS ADEME sur l'ECONOMIE CIRCULAIRE CHAMPAGNE - ARDENNE 2015, 31 p.
- Communauté de communes de Vitry, Champagne et Der (2016) Projet de territoire, Actualisation de mai 2016, 73 p.
- Contrat de ruralité du Pays Vitryat (2017) Accord-cadre, 2017-2022, 97 p.
- Contrat de ville 2015-2020 Vitry-le-François (2015) 120 p.
- Coutard, O., Rutherford, J. (2010) "Energy Transition and City Region Planning: Understanding the Spatial Politics of Systemic Change". *Technology Analysis and strategic Management*, vol. 22, n°6, p. 711- 727.

- Debizet, G., Tabourdeau, A., Gauthier, C. Menanteau, P. (2016) "Spatial processes in urban energy transitions: considering an assemblage of Socio-Energetic Nodes", *Journal of Cleaner Production*, vol. 134, p. 330-341
- Dobigny, L. (2009) « Changement énergétique et rapport au monde », in Menozzi, M.-J., Flipo, F., Pecaud, D. (Eds), *Énergie et société : sciences, gouvernances et usages*, Aix-en-Provence, Édisud, 215-224.
- Evrard, A. (2016) Définir la transition énergétique, décrypter un consensus ambigu. Le cas de l'Allemagne et de la France. In Fortin M.J., Fournis Y., L'Italien F. (dir), *La transition énergétique en chantier. Les configurations institutionnelles et territoriales de l'énergie*, Presses de l'Université Laval, p. 67-82
- Faure, A., Négrier, E. (2013) *Croyances politiques et territoires*, Rapport de recherche, 27 p.
- Fortin, M.J., Fournis, Y., L'Italien F. (dir) (2016) *La transition énergétique en chantier. Les configurations institutionnelles et territoriales de l'énergie*, Presses de l'Université Laval, 200 p.
- Gamberini, J. (2011) « Rétrécissement urbain et conditions d'innovation pour un développement durable : le cas de l'enjeu énergie-climat », *Géocarrefour*, Vol. 86, n° 2, p. 139-149.
- Gobert, J., Brulot, S. (2017) "La mobilisation du capital territorial pour le développement d'une logique d'EIT », *Revue d'Economie Régionale et Urbaine*, n°5, p. 881-903
- Gumuchian, H., Pecqueur, B. (dir.) (2007) *La ressource territoriale*, Ed. Anthropos.
- Hodson, M., Marvin, A. (2010) « Can cities shape socio-technical transitions and how would we know if they were? », *Research Policy*, 39, n°4, p. 477-485.
- Izard, C.(dir) (2016) *Nouvelles compétences Climat-énergie des collectivités territoriales : Loi NOTRe, transition énergétique : quels impacts pour les territoires ?*, Réseau Action Climat-France, 21 p. <http://rac-f.org/Nouvelles-competences-climat-energie-des-collectivites-territoriales>
- Jacobsen, N., Anderberg, S. (2004) Understanding the evolution of industrial symbiotic: the case of Kalundborg. In: VAN DER BERGH J, JANSSEN M (eds) *Economics of industrial ecology: Materials, structural change, and spatial scales*. MIT Press, Cambridge, p. 313-336.
- Jaglin, S. (2014) Urban energy policies and the governance of multilevel issues in Cape Town. *Urban Studies*, vol. 51, p. 1394-1414.
- Knoepfel, P., Larrue C., Varone F. (2006) *Analyse et pilotage des politiques publiques*, Ed. Rüegger, 384 p.
- La Branche, S., Bosboeuf, P. (2007), « La prise en main de l'énergie par les collectivités territoriales : freins et moteurs », *Environnement Urbain / Urban Environment* [Online], Vol. 11.
- Labussière, O. (2016), *Transition énergétique et reconfigurations d'accès à l'énergie*, in Fortin M.J., Fournis Y., L'Italien F. (dir), *La transition énergétique en chantier. Les configurations institutionnelles et territoriales de l'énergie*, Presses de l'Université Laval, p. 31-50
- Lazarevic, D., Valve, H. (2017) Narrating expectations for the circular economy: Towards a common and contested European transition, *Energy Research & Social Science*, vol. 31, p. 60-69, <http://dx.doi.org/10.1016/j.erss.2017.05.006>.
- Miot, Y., Rousseau, M., (2017) « Décroître pour survivre ? Démolitions et transition énergétique à Vitry-le-François », *Métropolitiques*. URL : <http://www.metropolitiques.eu/Decroitrepour-survivre.html>
- Nadaï, A., Labussière, O., Debourdeau A., Régnier Y., Cointe B., Dobigny L., (2014) " French Policy Localism : Surfing on ' Positive Energie Territories' (Tepos)", *Energy Policy*, Vol. 78, p. 281–29, doi:10.1016/j.enpol.2014.12.005

Nevens, F., Frantzeskaki, N., Gorissen, L., Loorbach, D. (2013) « Urban Transition Labs: co-creating transformative action for sustainable cities ». *J. Clean. Prod.*, n°50, p. 111-122

INSEE (2012) Note INSEE n°159 sur l'évolution de la démographie et des chiffres de l'emploi

OPEQ (2013) Etat des lieux du territoire de Vitry le François – Zoom sur le secteur de l'industrie, Cahier n°213, 48 p.

Paola, P., Carreón, J., Boer H., 2018, « A multi-level framework for metabolism in urban energy systems from an ecological perspective », *Resources, Conservation and Recycling*, vol. 132, p. 230-238

Pecqueur, B. (2001) « Qualité et développement territorial : l'hypothèse du panier de biens et de services territorialisés », *Economie Rurale*, vol. 261, n°1, p. 37-49

Poupeau, F.-M. (2013) « Quand l'État territorialise la politique énergétique. L'expérience des schémas régionaux du climat, de l'air et de l'énergie », *Politiques et management public [En ligne]*, Vol 30, n°4

Poupeau, F.-M. (2014) "Central-Local Relations in French Energy Policy-Making: Towards a New Pattern of Territorial Governance". *Environmental Policy and Governance*, vol. 24, n°3, p. 155–168.

Raineau, L. (2011) « Vers une transition énergétique ? », *Natures Sciences Sociétés*, n°2, Vol. 19, p. 133-143.

Rallet, A., Torre, A. (1995) *Economie industrielle et économie spatiale*. Economica, Paris.

Rocher, L. (2013) « Le chauffage urbain dans la transition énergétique : des reconfigurations entre flux et réseau », *Flux*, vol. 92, n°2, p. 23-35

Roudil, N. (2017) « Introduction. Villes, territoires et énergies : enjeux et défis actuels », *Géographie, économie, société*, n°2, Vol. 20, p. 157-171. DOI 10.3166/ges.19. 2017.00087

Rumpala, Y. (2013) « Formes alternatives de production énergétique et reconfigurations politiques. La sociologie des énergies alternatives comme étude des potentialités de réorganisation du collectif », *Flux*, vol. 2, n°92, p. 47-61.

Saujot, M., Rudinger A., Guerry A. (2014) *Gouvernance locale de l'énergie : clarification des enjeux et illustration par la planification territoriale*, IDDRI Sciences Po

Vitry-le-François (2016) Plan Local d'Urbanisme, Dossier de modification, 199 p.

Wenger, E. (1998) *Communities of practice: learning, meaning, and identity*. Cambridge University Press, Cambridge, UK. 318p.

Wolff, M., Fol, S., Roth, H. et Cunningham-Sabot, E. (2013), « *Shrinking Cities*, villes en décroissance : une mesure du phénomène en France », *Cybergeo : European Journal of Geography*, [En ligne] URL : <http://journals.openedition.org/cybergeo/26136> ; DOI : 10.4000/cybergeo.26136

Annexe

Tableau des entretiens menés pour l'étude

Organisme	Nom et fonction
CCVCD	Président de la CCVCD, Maire de Vitry
	Directeur des Services Techniques
	Directrice du développement économique
ADEVA	Directrice
Conseil Départemental de la Marne	Président

DREAL Région	<ul style="list-style-type: none"> • Chef de la Mission Connaissance et Développement Durable • Chargée du service transport-énergie, en charge de TPCV
ADEME Région	<ul style="list-style-type: none"> • Chargée de mission Economie Circulaire • Chargée de mission management de l'Environnement et du Climat
CCI	<ul style="list-style-type: none"> • Président • Chargée de Mission environnement
Chambre d'Agriculture de la Marne	<ul style="list-style-type: none"> • Elu au bureau de la Chambre et agriculteur du territoire. • Responsable Marché Clients publics
Coopérative agricole - SCARA	<ul style="list-style-type: none"> • Directrice • Un Vice-Président
Industriels	Industriel agroalimentaire, directeur (produits carnés)
	Responsable RSE d'un site de production métallurgique
	Entreprise de BTP, directeur
	Responsable RSE d'une entreprise
	Directeur de site d'un fournisseur d'énergie
	Industriel agroalimentaire, directeur (biomasse végétale)